

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GOLCZEWIE
Z DNIA

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Golczewie

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), art. 18 ust. 1 i 3 ustawy

z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2393), uchwala się co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywniejszego wykonywania zadań własnych Gminy Golczewo zmierzających do zaspokajania potrzeb wspólnoty w zakresie kultury oraz upraszczania struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury oraz sprawniejszej organizacji pracy zamierza się połączyć od dnia 1 stycznia 2026 roku samorządowe instytucje kultury, tj. Miejsko-Gminną Bibliotekę Publiczną w Golczewie oraz Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Golczewie, dla których organizatorem jest Gmina Golczewo.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury, działająca pod nazwą: „**Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka w Golczewie**”.

3. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych statutowych zadań Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Golczewie.

4. Przedmiotem działalności nowo powstałej samorządowej instytucji kultury, o której mowa w ust. 2 będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych samorządowych instytucji kultury, określonych w ust. 1.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Książnicy Pomorskiej im. Stanisława Staszica w Szczecinie;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 5) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Golczewa, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Golczewie oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Golczewie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Golczewa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Lukasz Kaczyński

RADCA PRAWNY
Sebastian Wojciechowski

Uzasadnienie:

1. Konieczność podjęcia uchwały:

W związku z dążeniem do efektywniejszego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb mieszkańców związanych ze sferą czytelnictwa i jego promocji oraz działalności kulturalno – sportowej zamiarem Gminy Golczewo jest połączenie dwóch instytucji kultury w jedną samodzielną jednostkę organizacyjną. Dzięki uproszczeniu struktur zarządzania i sprawniejszej organizacji pracy jednostka będzie sprawniej realizować potrzeby lokalnej społeczności.

Artykuł 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach stanowi: „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”. Artykuł 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi: „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7”. W art. 13 ust. 7 ustawy określono możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”. Samorządy podejmujące się procesu połączenia zobowiązane są do zachowania odpowiedniej procedury, tj. na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze połączenia wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Wg ww. ustawy organizator przy połączeniu biblioteki z inną instytucją kultury jest zobligowany do zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej oraz właściwej siedzibie organizatora wojewódzkiej biblioteki publicznej, w tym przypadku Książnicy Pomorskiej im. Stanisława Staszica w Szczecinie. Dodatkowo należy uzyskać zgodę w tym zakresie od ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej „organizator jest obowiązany na 3 miesiące przed wydaniem aktu o połączeniu lub podziale instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach takiej decyzji”.

Niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowaną datą połączenia instytucji kultury, dla których organizatorem jest Gmina Golczewo (planowany termin połączenia to: 1 stycznia 2026 roku).

2. Stan aktualny przedmiotu unormowania.

Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Golczewie działa na podstawie statutu biblioteki przyjętego uchwałą nr XVI/94/04 z dnia 14 maja 2004 roku, zmienionej uchwałami nr XLV/336/2018 z dnia 21.09.2018 roku, VI/48/2019 z dnia 28.03.2019 roku oraz XLIV/348/2022 z dnia 14.09.2022 roku.

Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Golczewie rozpoczął działalność na podstawie uchwały nr XI/64/2011 z dnia 29.09.2011 roku, zmienionej uchwałą nr XXVI/2014/2021 z dnia 26.03.2021 roku.

3. Skutki finansowe, społeczne, gospodarcze.

Gmina Golczewo jest organizatorem: Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Golczewie. Zamiar połączenia ww. instytucji jest spowodowany dążeniem do efektywniejszego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb mieszkańców w sferze kulturalno-bibliotecznej z uwzględnieniem potrzeb zgodnych z obecnym statutem biblioteki, jak również z statutem GOKiS przy równoczesnym uproszczeniu struktur zarządzania i sprawniejszej organizacji pracy. Obie instytucje mieszczą się w jednym budynku.

Zrealizowanie tego połączenia umożliwi zachowanie wysokiej jakości świadczonych usług oraz umożliwi efektywniejsze wykonywanie zadań gminy związanej z kulturą w takich sferach jak czytelnictwo i jego promocja, pielęgnowanie tradycji narodowych, organizowanie wydarzeń związanych z czytelnictwem i kulturą itp. Połączenie instytucji pozwoli skupić zasoby na rozwoju oferty kulturalno-edukacyjnej oraz lepszym zaspokajaniu potrzeb społeczności gminnej.

Finansowanie Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Golczewie zostanie poddane analizie, przy czym zagwarantowane zostanie finansowanie instytucji zgodne z ustawą o bibliotekach oraz ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Nie ulegnie ograniczeniu obecna działalność statutowa biblioteki i działalność statutowa GOKiS. Planowane jest nie tylko utrzymanie kluczowych obszarów działalności biblioteki tj. prowadzenie działalności bibliograficznej i informacyjnej, dokumentacyjno-edukacyjnej, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, współdziałanie z innymi instytucjami i organizacjami kultury ale również rozwijane i prowadzone na wyższym niż obecnie poziomie.

Połączenie obu instytucji umożliwi lepsze wykorzystanie aktywności zarówno domu kultury jak i biblioteki oraz zwiększenia ich znaczenia w sferze kulturalno-edukacyjnej gminy. Planowane zmiany umożliwią racjonalniejsze wykorzystanie istniejącego potencjału ludzkiego i materialnego, m.in. poprzez sprawniejszego delegowania pracowników do wykonywania określonych prac oraz sprawniejszej organizacji zastępstw.

Powierzenie usług związanych z biblioteką i domem kultury jednej jednostce organizacyjnej pozwoli bardziej racjonalnie i przejrzysto organizować wszystkie procesy i procedury zarządcze. Od 1 stycznia 2026 roku funkcja Dyrektora Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Golczewie zostanie powierzona jednej osobie.

Nowo powstała jednostka umożliwi planowanie rocznej pracy jako jednego podmiotu, przy realizacji jednego budżetu, generującego niższe koszty operacyjne. Oba zespoły pracowników oraz mienie obu instytucji zostaną połączone, co umożliwi funkcjonowanie jednej obsługi finansowo-księgowej oraz kadrowo-organizacyjnej.

Połączenie jednostek przyniesie szereg pozytywnych następstw organizacyjnych i finansowych. Ociążenie Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Golczewie oraz GOKiS od konieczności sporządzania odrębnych sprawozdań, tj. raporty z kontroli zarządczej czy monitoringu z zakresu ochrony danych osobowych umożliwi pracownikom skoncentrowanie się na pracy z czytelnikami oraz rozwijaniu oferty kulturalnej.

Działanie związane z połączeniem obniży koszty związane m.in. z BHP, PPOŻ, obsługą inspektora danych osobowych, obsługą księgową. Obie instytucje osobno płacą za

opłaty abonamentowe za internet, telefony, usługi hostingowe, serwisy finansowo-księgowe oraz obsługę informatyczną. Połączenie umożliwi redukcję i dublowanie wydatków tj. stosowanie narzędzi informatycznych, systemów zabezpieczeń, narzędzi do obiegu dokumentów i innych usług technologicznych.

Stworzenie jednej, silnej i prężnie działającej instytucji kultury pozwoli wypracować lepsze rozwiązania łączące cele statutowe biblioteki i domu kultury np. poprzez wspólny i spójny roczny program działalności. Połączenie jednostek zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze czytelnictwa, kultury i pamięci historycznej przy pełnym wykorzystaniu bazy obu instytucji. Nastąpi bardziej wymierna realizacja zadań ustawowych biblioteki oraz GOKiSu, które bardzo często się przenikały i uzupełniały. Wzrośnie efektywność i potencjał obu instytucji połączonej w jedno choćby poprzez perspektywiczne planowanie działań rozwojowych, wdrażanie zmian oraz wypracowanie jednego elementu komunikowania się ze społeczeństwem i budowaniem jej wizerunku w mediach.

Analizę skutków połączenia instytucji kultury wymienioną powyżej można podsumować w następujący sposób:

Organizacyjne korzyści:

1. Usprawnienie zarządzania i centralizacja – inkluzja instytucji umożliwi skuteczniejsze kierowanie ich działalnością poprzez skupienie decyzyjności w jednej strukturze zarządczej. Obie instytucje mieszczą się w jednym budynku.
2. Jeden plan pracy – przygotowanie rocznego planu dla połączonych instytucji poprawi koordynację i spójność podejmowanych inicjatyw.
3. Zintegrowanie kierunków działania – realizacja wspólnie opracowanych celów pozwoli na efektywniejsze wykorzystanie zasobów oraz pełniejsze zaspokajanie potrzeb lokalnych.
4. Ujednolicenie procedur wewnętrznych – wprowadzenie jednolitych zasad i procesów usprawni funkcjonowanie instytucji i zwiększy przejrzystość działań w takich obszarach jak kontrola zarządcza czy procedury rachunkowe.
5. Połączenie obsługi finansowo-księgowej – połączenie obsługi finansowej i księgowej zlikwiduje dublowanie procesów oraz obniży koszty administracyjne i pozwoli na sprawniejsze zarządzanie finansami.

Finansowe korzyści:

1. Zmniejszenie kosztów operacyjnych – działalność jednej instytucji umożliwi obniżenie wydatków związanych m.in. z abonamentami teleinformatycznymi, systemów komputerowych, naprawami serwisowymi, zakupem materiałów. Zaoszczędzone środki będą przeznaczone na realizację działalności statutowej połączonej instytucji.
2. Uproszczenie zarządzania budżetem – sporządzanie, realizacja oraz sprawozdawczość dotycząca wykorzystania budżetu dla jednej instytucji znacząco usprawni zarządzanie środkami publicznymi.
3. Zwiększenie możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych – działając jako jeden podmiot, z większym potencjałem kadrowym i finansowym, łatwiej będzie aplikować o zewnętrzne środki, w tym różnego rodzaju granty, dotacje czy programy unijne. Zintegrowany budżet umożliwi skuteczniejsze zabezpieczenie wkładu własnego, co zwiększy szanse na realizację nowych projektów.

Kadrowe korzyści:

1. Efektywny podział zadań -zadania zespołu będą przydzielane optymalnie do potrzeb, wg kwalifikacji i stanowisk, co umożliwi bardziej produktywnie wykorzystanie zasobów ludzkich.
2. Wzajemne uzupełnianie kompetencji pracowników – integracja pracowników obu instytucji przyczyni się do lepszego wykorzystywania różnorodnych umiejętności i doświadczenia zespołu.

Przepływ pracowników pomiędzy zadaniami poszczególnych instytucji pozwoli na lepsze wsparcie realizowanych zadań.

Połączenie obu instytucji ma na celu optymalizację zarządzania zasobami, zwiększenie efektywności wykorzystania budżetu oraz poprawę dostępności i jakości oferty kulturalno-edukacyjnej dla mieszkańców. Działanie synergii wynikające z połączenia obu jednostek umożliwi bardziej precyzyjne wykorzystanie kadr, infrastruktury oraz środków finansowych. Pozwoli to na rozwój działalności kulturalnej i edukacyjnej. Integracja przyczyni się do eliminacji dublowania funkcji administracyjnych i umożliwi skoncentrowanie działań na realizacji wspólnych przedsięwzięć statutowych odpowiadających na potrzeby społeczności gminy.

Podjęcie uchwały przez Radę Miejską w Golczewie jest uzasadnione.

4. Źródła finansowania

Połączona instytucja będzie finansowana w formie dotacji z budżetu Gminy Golczewo.

5. Wynik prowadzonych konsultacji i dyskusji w sprawie stanowiącej przedmiot unormowania.

Konsultacje społeczne nie są wymagane przepisami prawa.

BURMISTRZ
Maciej Zieliński